

**RELAZIONE DI MANDATO
DEL SINDACO GIACOMO D'APOLLONIO
2016 – 2021**

30 settembre 2021

**RELAZIONE DI MANDATO
DEL SINDACO GIACOMO D'APOLLONIO
2016 – 2021**

PREMESSA

A seguito della proclamazione del Sindaco e degli eletti, avvenuta in data 24/06/2016, si è insediata, dopo una precedente gestione commissariale, la nuova Amministrazione comunale.

Nel corso del mandato, che è giunto alla propria naturale conclusione quinquennale sono state:

- affrontate e risolte numerose, pesanti criticità di diversa natura e origine risalenti a precedenti periodi amministrativi;
- intercettati importanti finanziamenti nazionali e regionali;
- realizzate, con una mirata programmazione, alcune importanti opere pubbliche, ed interventi finalizzati al miglioramento dell'ambiente, della sicurezza, del verde pubblico e del decoro urbano, in tutte le aree della città e delle borgate preventivamente individuate. Si è anche intervenuti per migliorare diversi servizi al cittadino.

L'Amministrazione si è interessata della maggior parte delle problematiche che l'Ente presentava all'atto dell'insediamento ed ha lavorato intensamente sul programma di mandato raggiungendo la quasi totalità degli obiettivi prefissati.

E' da tener in debita considerazione che l'attività amministrativa è stata, purtroppo, pesantemente condizionata e rallentata dall'emergenza sanitaria pandemica da coronavirus covid-19, iniziata nei primi mesi dello scorso 2020 ed ancora in atto.

Distinti per settori, si espongono, di seguito, i principali interventi e attività poste in essere, realizzate o in corso da parte dall'Amministrazione comunale uscente.

RISORSE UMANE

Al momento dell'insediamento, la situazione relativa alle risorse umane e finanziarie risultava estremamente critica. Questa premessa è necessaria, perché le

scelte successive sono state fortemente influenzate dallo stato di fatto della situazione organica/organizzativa e soprattutto finanziaria del nostro Comune.

In particolare, la pianta organica presentava carenze oggettive e considerevoli rispetto alle esigenze, ma soprattutto uno sbilanciamento nella composizione delle figure professionali verso le fasce basse (prevalentemente verso la fascia “A”, oltre un terzo del personale presente, preponderante in maniera abnorme rispetto alle altre categorie). Inoltre, ed è l'aspetto più rilevante, il Comune di Isernia, in un periodo non troppo lontano, era articolato e organizzato in 5 Settori ed occupava fino a 7 figure dirigenziali. A seguito della revisione della macrostruttura, operata prima dell'insediamento di questa amministrazione, i settori sono diventati 3, ma con un unico dirigente di ruolo in servizio, oltre il Segretario Comunale. Ciò ha determinato l'effettiva mancanza di figure dirigenziali, che ha portato, nel corso degli anni, non solo a continui contenziosi per differenze retributive da corrispondere a funzionari che avevano di fatto svolto mansioni superiori, ma soprattutto a “vuoti gestionali e zone d'ombra”, che hanno creato continue difficoltà all'Ente. Risolvere queste criticità è stato uno degli obiettivi principali di questa Amministrazione, ma, purtroppo, non esistono soluzioni e strumenti amministrativi che possono dare risultati immediati.

Si è quindi operato per rimettere le caselle al posto giusto, cominciando dalle posizioni di responsabilità. Per il Settore tecnico, da un iniziale periodo di affidamento ad interim al Segretario Comunale (già preesistente all'insediamento di questa Amministrazione) si è passato a **conferire un incarico dirigenziale ai sensi dell'art. 110 del TUEL** per un primo periodo, e successivamente si è reso necessario riproporre più volte la procedura a seguito di dimissioni dal servizio del dirigente scelto in un primo tempo e per la successiva risoluzione automatica del contratto a seguito della riscontrata situazione di deficit strutturale dell'Ente in sede di approvazione del rendiconto 2019 e 2020. La copertura dell'altra posizione dirigenziale vacante non è risultata praticabile, a causa di disposizioni ministeriali e di legge che hanno contingentato il budget relativo alle assunzioni di nuovi dirigenti, ma la stessa rientrava fortemente nei programmi di questa Amministrazione, che ha atteso vanamente dal 2018 l'approvazione di annunciate nuove disposizioni in materia, che dovrebbero rendere più ampia ed elastica la capacità assunzionale dei Comuni, specie riguardo al personale dirigente.

L'Amministrazione ha, poi, affrontato l'annoso **problema del trattamento accessorio** che non veniva corrisposto da anni (dal 2012) al personale non dirigente. Tale criticità si è verificata a seguito di un'ispezione del MEF, che ha eccepito e

contestato irregolarità nelle procedure di assegnazione degli incentivi al personale dipendente e nelle modalità di costruzione e di destinazione del fondo nei vari anni, non tenendo conto dell'evoluzione normativa in materia; tali criticità hanno determinato, di fatto, l'impossibilità di costituire il fondo per gli anni successivi al 2012. Dopo una lunga e laboriosa corrispondenza con il MEF, molte criticità sono state risolte, attraverso una **ricostruzione puntuale del fondo risorse decentrate per il personale a partire dal 1995** (trattamento accessorio), mentre per alcuni aspetti, non totalmente afferenti la gestione del personale, è stata interessata la Corte dei Conti competente.

Dopo aver partecipato alle riunioni del personale, nel corso delle quali è stato possibile entrare nel dettaglio di tutte le istanze e le problematiche, ed aver ascoltato i sindacati, è stato riconvocato ufficialmente il tavolo delle trattative, nel corso del quale sono state formalmente esposte, in ordine di priorità, le problematiche e le richieste del personale in servizio.

Si è proceduto a ridefinire gli indirizzi con apposita delibera prevedendo, al massimo delle possibilità legate alla disponibilità economica dell'ente, le **progressioni orizzontali per il 50% del personale in servizio**. Nel contempo, sono state individuate le soluzioni per garantire sia **l'assunzione del comandante della Polizia Municipale**, figura assente dall'organico del Comune già da diversi anni prima dell'insediamento di questa Amministrazione, sia per garantire **il pagamento della produttività degli anni precedenti** e per migliorare il servizio ed il funzionamento degli uffici.

Per quanto riguarda l'altra annosa problematica di cui si è accennato in precedenza, ereditata da questa amministrazione, cioè quella riguardante la **mancata corresponsione della produttività relativa agli anni 2012 e 2013**, non corrispondibile a causa della mancanza del PEG per quegli anni, la stessa è **stata risolta con l'individuazione di una soluzione giuridicamente valida, che ha consentito di liquidare il dovuto al personale avente diritto** attraverso uno stanziamento delle relative somme ad integrazione dei fondi produttività degli anni successivi. Anche per l'anno 2014, dopo aver recuperato e ricostruito le schede di valutazione del personale appartenente a tutti i settori, anche con l'ausilio dell'OIV, è **stato possibile, dopo anni, corrispondere la produttività a tutti i dipendenti**.

E' stato **sottoscritto, dopo 13 anni, il contratto normativo decentrato**, disciplinando compiutamente tutta la materia del trattamento accessorio del personale.

Sin da subito, nel primo periodo di amministrazione, si è proceduto, dopo anni di immobilismo, all'**attivazione di tre diversi bandi di concorso** per l'assunzione di nuovo personale, in particolare di **4 unità di categoria B amministrativi, 2 unità di categoria C contabili ed una unità di categoria C per la Polizia Municipale**, a copertura delle posizioni vacanti dovute ai numerosi pensionamenti; contestualmente, sono stati effettuati considerevoli **amenti delle ore al personale** con contratto a tempo parziale, oltre all'assunzione a tempo determinato, come accennato in precedenza, di un dirigente tecnico.

RISORSE FINANZIARIE

Passando alla **sfera finanziaria**, la nostra analisi parte dal 2016, anno in cui abbiamo approvato il primo rendiconto sulla gestione. Come noto, le risultanze contabili si trascinano accadimenti gestionali “antichi”, il cui effetto, ancora presente, è **il disavanzo di amministrazione**. Infatti, con il rendiconto approvato al 31/12/2014, anno in cui la normativa aveva imposto il riaccertamento straordinario dei residui, si è generato sul nostro bilancio un **disavanzo tecnico di € 9.701.191,59 da ripianare in 30 anni** (323.373,05 euro all'anno). In effetti, con tale operazione, sono state sistemate le partite più “pesanti” dal punto di vista contabile, accantonando nel fondo crediti di dubbia esigibilità e nel fondo per le passività potenziali, le risorse in grado di far fronte alle questioni più “critiche”.

Ma **il lavoro di riaccertamento dei residui non si poteva ritenere concluso**; per completare il tutto e rendere il documento diciamo “pulito”, occorreva analizzare le circa 5.000 righe di dettaglio, voce per voce, residuo per residuo, e verificare se esistesse, per ognuno di essi, un titolo giuridico, una motivazione per consentirne ancora l'iscrizione in bilancio o una ragione logica per chiederne lo stralcio, ovviamente sia di parte attiva che passiva. Su questo argomento il Collegio dei Revisori esprime un parere obbligatorio affinché si possa adottare una delibera di riaccertamento dei residui, stralciando contestualmente quelli ritenuti non più idonei ad essere iscritti nelle scritture contabili.

Da questo lavoro, avviato dall'Amministrazione e **mai fatto in precedenza**, hanno avuto origine le deliberazioni della Giunta comunale n. 58 del 10/5/2017 con la quale **sono stati cancellati € 3.487.507,23 di residui attivi e € 2.515.068,54 di residui passivi**, che impattano per la differenza pari a € 972.000,00 (circa) sull'avanzo di amministrazione; deliberazione della Giunta comunale n. 88 del 03/05/2018 con la quale **sono stati cancellati € 59.006,34 di residui attivi e € 559.515,85 di residui passivi**, che impattano per la differenza pari a € 500.000,00 (circa) sull'avanzo di amministrazione; deliberazione della Giunta comunale n. 80 del 30.04.2019, con la quale **sono stati cancellati poco più di € 7.000.000,00 di residui attivi e circa € 4.900.000 di residui passivi**, che impattano per la differenza pari a circa € 2.000.000,00 sull'avanzo di amministrazione. Ulteriori interventi sono stati effettuati in sede di approvazione dei bilanci di esercizio 2019 e 2020, cancellando rispettivamente € 728.107,93 ed € 593.368,96 di residui attivi e € 1.045.266,61 ed € 1.864.388,10 di residui passivi.

Inutile **sottolineare l'importanza di questa attività**, diretta ad avere una **contabilità chiara, trasparente e veritiera**, che rappresenti la situazione contabile reale del Comune di Isernia, che non risulti annacquata da partite inesistenti.

Dal punto di vista finanziario, infatti, la nostra Amministrazione si è trovata a dover **affrontare e risolvere questioni che si trascinavano da anni**, e che, seppur non rappresentano all'esterno, all'occhio dell'opinione pubblica, elementi visibili e qualificanti, individuano una linea di condotta ben precisa, diretta a voler concretamente e responsabilmente rimettere a posto la situazione finanziaria dell'Ente ed a **migliorare le condizioni economiche per uno sviluppo equilibrato**. Mi riferisco, principalmente alle criticità attribuibili:

- Alla mancata emissione dei ruoli idrici per le 5 precedenti annualità;
- Al "lodo Spinosa";
- Al concordato con "Esattorie s.p.a.";
- Ai rilevanti debiti fuori bilancio;
- Alla sanzione per lo sfornamento del patto di stabilità 2010;
- Alla lotta all'evasione e alla riscossione.

Tutte questioni che questa Amministrazione ha affrontato.

a) Ruoli idrici

Si è proceduto ad **aggiornare il regolamento** e ad **istituire la “carta dei servizi”**, resa obbligatoria dalle normative vigenti. L'Ente ha proceduto a programmare l'emissione dei ruoli idrici, considerando la normativa che ha ridotto la possibilità di emettere maxi conguagli a soli due anni precedenti. Il lavoro svolto ha consentito all'Ente di allineare perfettamente l'emissione dei ruoli alla riscossione dei canoni dell'anno precedente.

b) “Lodo Spinosa”

Il contenzioso con l'impresa per i lavori sull'acquedotto si trascinavano ormai dagli anni novanta, e si era arrivati all'ultimo grado di giudizio; la Corte di Cassazione si sarebbe espressa a breve termine, entro la fine dell'anno 2017. Se il Comune fosse stato condannato, il cui rischio appariva altamente probabile anche in base ai pareri espressi dai legali che assistevano il nostro Comune, saremmo andati in default finanziario, poiché le somme richieste dall'impresa ammontavano ad **oltre 5 milioni di euro**.

L'Ente comunale, fin dall'anno 2014, si era creato una provvista che, alimentata negli anni, aveva creato un fondo disponibile di circa 3,2 milioni di euro. E' stata, quindi, avviata una trattativa extragiudiziale con l'impresa interessata, **raggiungendo un accordo transattivo** per chiudere la questione a **3 milioni di euro omnicomprensivi pagabili in 6 anni**, senza attendere l'esito della sentenza. Tale accordo ha rappresentato un enorme successo per l'Amministrazione, che ha così scongiurato un effetto devastante sulle casse comunali dalle pesantissime conseguenze.

c) Concordato con “Esattorie spa”

La situazione non è ancora definita ed è pendente. Il Comune nel passato ha aderito al concordato preventivo con la società, che si è impegnata a riversare il 40% dei crediti vantati dal Comune. Tuttavia, il riversamento garantito potrebbe non essere tale, pertanto l'Ente si è cautelato con l'accantonamento di adeguate risorse al fondo crediti di dubbia esigibilità.

d) Debiti fuori bilancio

Altra annosa questione è quella dei debiti fuori bilancio. Difatti, questa Amministrazione, all'atto del proprio insediamento, tra le criticità di ordine finanziario, ha **rinvenuto numerosi debiti fuori bilancio, alcuni anche molto vecchi e risalenti ad esercizi pregressi**, che l'Ente si trascinava dietro ormai da anni

senza che **nessuno in precedenza abbia voluto o potuto affrontare il problema**; una vera e propria **patologia contabile**, da affrontare e risolvere nel rispetto della normativa vigente ma anche per dovere morale e per correttezza nei confronti dei tanti creditori che attendevano da tempo il dovuto.

A partire dall'esercizio 2016, **sono stati riconosciuti debiti per € 2.368.594,40**. La maggior parte di questi debiti derivavano da condanne del Comune a seguito di sentenze, ai sensi, quindi, della lettera a) dell'art. 194 del D.Lgs 267/2000 (TUEL), ma anche della lettera e) dello stesso articolo relativa a lavori o acquisizione di beni e servizi. Un lavoro necessario e decisamente importante, serio e responsabile che ha fortemente impegnato l'Ente sotto il profilo economico. Il debito fuori bilancio non rappresenta soltanto un'anomalia contabile (in quanto si effettua una spesa senza copertura finanziaria, o quanto meno senza un titolo che la preveda), ma evidenzia **un modo di operare senza il rispetto delle regole**, che non può trovare giustificazione alcuna nella gestione amministrativa di un Ente pubblico. Nello stesso tempo, però, non si può non considerare che servizi e forniture sono state effettuate, e che non è giusto che siano i titolari di attività a rimetterci. Pertanto, questa Amministrazione ha deciso, sin da subito, di affrontare questo problema (parliamo per lo più di debiti originati dal 2001 a venire avanti), sottraendo cospicue risorse alla programmazione e restituire un minimo di credibilità al Comune di Isernia, indicato come pessimo pagatore. Sono stati, quindi, **riconosciuti e regolarizzati circa due milioni e quattrocentomila euro** di debiti, come meglio in precedenza specificato.

e) Sanzione per lo sforamento del patto di stabilità 2010.

Nel corso dell'anno 2017, il TAR si è espresso in via definitiva sulla causa pendente relativa al ricorso del Comune di Isernia (proposto dagli amministratori dell'epoca) avverso l'irrogazione della sanzione per lo sforamento del patto di stabilità 2010. Il Comune, nonostante un ricorso presentato con urgenza da questa Amministrazione, è stato condannato a pagare poco più di € **507.000,00**, trattenuti alla fonte sui trasferimenti ministeriali. Altro duro colpo alla nostra possibilità di investire e programmare.

f) Lotta all'evasione

Anche alla luce degli argomenti precedentemente trattati, ci è parso del tutto evidente fin dal primo momento, che il problema fondamentale del Comune di Isernia fosse il livello delle entrate tributarie. **L'esternalizzazione dei tributi** è un argomento che abbiamo trattato per circa un anno, prima di portarlo in Consiglio Comunale, che

abbiamo analizzato sia dal punto di vista tecnico che dal punto di vista economico, trovando **forti resistenze con la parte gestionale** del Comune di Isernia, malgrado la società si fosse resa disponibile ad apportare tutta una serie di modifiche a vantaggio del Comune e non tenendo in considerazione il conto economico presentato, secondo il quale il servizio si sarebbe autofinanziato nel medio periodo. Nel frattempo abbiamo dovuto affrontare la difficoltà della **modifica al regolamento per la gestione delle entrate comunali**, che prevedeva un limite alle possibilità di affidamento all'esterno dei servizi di riscossione dei tributi stessi. Il Consiglio comunale, anche con parere non favorevole del Dirigente del settore risorse, ha apportato le modifiche all'art. 8 commi da 5 a 8, **aprendosi alla possibilità dell'affidamento in concessione di tutti i tributi comunali**. Il Collegio dei Revisori dei Conti, che in fase di prima attuazione, seppur con alcune riserve, aveva espresso parere non favorevole all'affidamento in concessione, ha espresso parere opposto in sede di proroga del predetto servizio, valutando positivamente l'attività di recupero.

L'attività di accertamento e riscossione dei tributi, seppur tra mille difficoltà iniziali dovute essenzialmente alla **manca di banche dati per i tributi minori**, alla **manca implementazione dei pagamenti sugli altri tributi e dall'assenza pressoché totale di attività accertativa**, è entrata definitivamente a regime. Ricordiamo che sono state apportate **modifiche sostanziali al regolamento per la riscossione delle entrate, in particolar modo relativamente alla TARI**, inserendo tutta una serie di agevolazioni per coloro che versano in situazioni particolari, come ad esempio:

- disabili nel nucleo familiare beneficiari della Legge 104/92;
- studenti universitari titolari di contratto di locazione registrato in altra provincia;
- nuclei familiari con ISEE inferiore a determinati parametri;
- in caso di avvio di nuove attività;
- per la presenza di neonati fino a 36 mesi, ecc.

Ulteriori modifiche erano previste per quanto attiene la possibilità di rateizzazione dei pagamenti di debiti tributari; la bozza di regolamento si è arenata, come il regolamento di contabilità, nelle stanze di Palazzo San Francesco e non è stata ancora portata in Consiglio Comunale.

Si è proceduto, dopo tanti anni, alla **lettura dei contatori dell'acqua** con il sistema della geolocalizzazione. **Nel 2020 si è conclusa l'attività di recupero di tutte le annualità pregresse** e dal 2021 si ricomincerà ad emettere ruoli per il solo

anno di competenza. Per dare un'idea dei numeri di questa attività, segnalo l'ammontare degli atti notificati e pagati per i soli **accertamenti IMU** relativi alle annualità, al netto di eventuali annullamenti (in autotutela o per ricorso del contribuente):

-2012 (notificati euro 890.435,00/pagati euro 31.980,00);

-2013 (notificati euro 2.299.557,00/pagati 367.566,00);

-2014/2015/2016 (notificati euro 4.022.477,00/pagati euro 1.005.797,00);

-2017/2018/2019 (notificati euro 1.821.625,00/pagati euro 107.232,00).

- Per la **Tasi**, l'attività si è tradotta in euro 858.379,00 di atti notificati e riscossi per euro 89.363,00.
- Per la **Tari**, l'attività si è tradotta in euro 1.585.018,00 di atti notificati e riscossi per euro 313.428,00.
- Ulteriore attività è stata la ricostruzione delle banche dati sui **tributi minori**: per la **ICP**, l'attività si è tradotta in euro 276.888,00 di atti notificati e riscossi per euro 50.944,00. Per la **Tosap**, l'attività si è tradotta in euro 30.316,00 di atti notificati e riscossi per euro 6.703,00.

E' da evidenziare che, a tutte le procedure di recupero dell'evasione sopra riepilogate, **manca la fase della riscossione coattiva** sia perchè le relative procedure amministrative richiedono tempi tecnici lunghi per essere attivate e completate, sia per l'intervenuta sospensione, da oltre un anno, delle attività di recupero coattivo, a seguito di provvedimenti governativi emessi a causa dell'emergenza covid-19.

Questa **attività risulta avere avuto un ruolo strategico**, in quanto non solo ha messo a disposizione risorse da riversare in favore della collettività, ma ci avrebbe consentito, nel medio periodo, secondo quanto ci eravamo prefissati, di operare una riduzione dell'addizionale comunale, **precisando che questa Amministrazione non ha in alcun modo operato incrementi della tassazione, di contro ha introdotto, per la prima volta, agevolazioni** per i contribuenti, che si concretizzano in effettivi risparmi di imposta.

La situazione già illustrata riguardante i debiti fuori bilancio ha distratto risorse dagli obiettivi primari ma, purtroppo, è stato necessario rimettere in ordine una situazione contabile molto seria, che era stata nascosta o quanto meno trascurata sino al nostro insediamento e che avrebbe potuto generare per l'Ente una situazione di predissesto con tutte le gravi conseguenze di legge. Noi l'abbiamo affrontata e risolta quasi del tutto; l'Amministrazione che seguirà potrà certamente amministrare con

maggior tranquillità e sicurezza, senza dover gestire continue emergenze dei conti o preoccupanti carenze di bilancio.

SITUAZIONE FINANZIARIA E TESORERIA COMUNALE

L'Ente **non** si trova in condizione di predissesto o di dissesto finanziario. Evidenzia, invece, una situazione di deficit strutturale desumibile dal consuntivo 2020 per il superamento di quattro indicatori su otto, criticità derivante, essenzialmente, da debiti fuori bilancio riconosciuti e da riconoscere.

Al 31.03.2021 il **saldo di cassa presso il Tesoriere** comunale ammonta ad **euro 19.820.617,09** come rilevato dal verbale nr. 81 del 24.09.2021 del Collegio dei revisori contabili, a comprova della solidità finanziaria dell'Ente.

SERVIZI SOCIALI

Particolarmente importanti e delicate le attività poste in essere nel settore delle politiche sociali.

Il Comune di Isernia, peraltro, ricopre il ruolo di Ente capofila dell'**Ambito Territoriale Sociale** a cui afferiscono ulteriori 23 Comuni della Provincia di Isernia.

Molteplici sono stati i servizi ed i progetti realizzati nel corso di questo quinquennio, che hanno visto un **impiego di risorse davvero rilevanti** e pari a circa **7.000.000,00** di euro, di cui **la metà sono state destinate a servizi per i cittadini del nostro Comune**.

Tra le svariate attività poste in essere, sono da citare **due progetti sperimentali**, adottati d'iniziativa e in maniera completamente autonoma, che hanno visto l'Ambito svolgere il ruolo di battistrada a livello regionale, avviando la sperimentazione dei progetti: **“Vita Indipendente”** e **“Dopo di Noi”**.

Iniziative mai realizzate in passato sul territorio regionale, che stanno permettendo alle persone con disabilità di scegliere liberamente ed in maniera assolutamente paritaria il luogo della propria residenza, dove e con chi vivere e non più vincolate a scelte obbligate.

In tale contesto, sono stati varati complessivamente **28 progetti** innovativi, interamente finanziati, che hanno dato accesso ad una serie di servizi a domicilio o residenziali e ad altri servizi sociali di sostegno, compresa l'assistenza personale necessaria per consentire agli interessati di inserirsi pienamente nel contesto sociale, superando condizioni di isolamento o addirittura di vera e propria segregazione.

Grandissima attenzione è stata posta nell'**attività sociale di competenza specifica del Comune** e, come amministrazione, non abbiamo tralasciato alcun bando pubblico attinente alle politiche sociali. L'impegno sostenuto a livello finanziario é stato sempre rilevante sin dall'insediamento, al fine di offrire alle persone più deboli e svantaggiate della nostra città supporti e servizi mirati, volti a soddisfare quel bisogno sociale, purtroppo in continua crescita, sostenendo di fatto i progetti volti al potenziamento dei **due Centri socio-educativi** presenti sul territorio comunale (A.Fa.S.E.V. e L.A.I.) ed alla promozione per l'inserimento sociale di soggetti appartenenti alle fasce più deboli della nostra popolazione (borse lavoro e lavori di p.u.).

E' stato sostenuto il **Centro sociale "Sabino D'Acunto"** per gli anziani con la conferma della concessione gratuita della struttura e delle relative utenze nonché del contributo annuale per finanziare le attività programmate dalla struttura. Purtroppo, a causa della pandemia, anche il Centro sociale ha subito una lunga sospensione delle attività. Sono stati programmati alcuni lavori di manutenzione dei locali che ospitano il Centro

A seguito dell'emergenza sanitaria causata dalla pandemia per la diffusione dei contagi da coronavirus covid-19, sono state attivate numerose **iniziative di sostegno in favore di soggetti e di famiglie particolarmente colpite dagli effetti della citata emergenza sotto il profilo del disagio economico**. Il Comune si è reso promotore di una raccolta fondi attivando un conto corrente bancario dedicato ed ha distribuito, negli anni 2020 e 2021, previ specifici avvisi pubblici, importanti risorse provenienti da finanziamenti statali e regionali, alle famiglie più disagiate per il **sostegno alimentare e per il pagamento degli affitti e delle bollette delle utenze**.

EDILIZIA SCOLASTICA

Altro relevantissimo e delicato settore è quello dell'edilizia scolastica al quale questa Amministrazione ha dedicato massima cura, attenzione e impegno totale. In particolare, si sintetizza quanto è stato realizzato.

Il nostro territorio è posto in un'**area ad altissimo rischio sismico** e il patrimonio edilizio scolastico che ci siamo trovati a disposizione è stato realizzato in tempi ormai remoti, quindi piuttosto vetusto, realizzato con tecniche costruttive non rispondenti agli attuali standard e ad aggiornati criteri di sicurezza. Per tali motivi, sin da subito, uno degli obiettivi primari di questa amministrazione è stato quello di sottoporre, nel più breve tempo possibile, le strutture scolastiche di competenza ad adeguate indagini tecniche per verificarne l'idoneità sotto il profilo della sicurezza sismica. Purtroppo, a soli due mesi dall'insediamento, il primo edificio che è stato dichiarato non affidabile dal gruppo di ingegneri appositamente delegati alle verifiche tecniche, è stato quello che ospitava la scuola primaria e dell'infanzia "San Pietro Celestino" nel centro storico, per cui è stato necessario procedere alla chiusura della struttura che si aggiunse a quella della "San Giovanni Bosco" che aveva avuto la stessa sorte alcuni anni prima. Successivamente, a seguito di relazione negativa prodotta dalla facoltà di ingegneria – scienze delle costruzioni – dell'UNIMOL, con la quale questo Ente aveva stipulato apposita convenzione, è stato necessario procedere anche alla chiusura degli edifici di entrambe le scuole secondarie di primo grado: "Andrea d'Isernia" e "Giovanni XXIII".

Di fronte a una **situazione tanto grave e complessa**, questa Amministrazione, dopo un esame della situazione generale ed aver individuato le infrastrutture che tecnicamente offrivano adeguate garanzie di sicurezza, ha dovuto dar corso, in tempi ristrettissimi da record, alla **radicale revisione della distribuzione della popolazione scolastica** che tenesse presente, peraltro, anche esigenze di adeguatezza, funzionalità e di didattica. Un **lavoro estremamente complesso ed articolato senza precedenti**, che ha coinvolto praticamente tutte le strutture della scuola dell'infanzia e dell'obbligo della città. Questa difficilissima operazione, che ha necessariamente interessato diverse articolazioni del comune a cominciare dall'ufficio tecnico, accompagnata dalle immancabili critiche, polemiche e proteste di vario tipo, talvolta strumentali, ha consentito di raggiungere l'importantissimo obiettivo posto da questa amministrazione e che pochissime città oggi possono vantare: quello di porre, sin dall'inizio dell'anno scolastico 2018-2019, **tutta la popolazione scolastica in sicurezza**.

L'obiettivo è stato raggiunto attraverso un'attenta pianificazione, organizzazione, atti d'indirizzo, reperimento o appostamento di risorse adeguate, progettazioni, sopralluoghi, impegni economici, affidamento ed esecuzione lavori, il tutto in tempi davvero da record.

a) In sintesi, sono stati realizzati concretamente i seguenti interventi:

- interventi di adeguamento della **struttura privata** di proprietà **Calabrese srl** per la **scuola dell'infanzia “San G. Bosco”** con la realizzazione di aule e spazi didattici, con l'adeguamento dei servizi igienici e, ancora, in tempi successivi, la sostituzione di infissi e sanitari ed altri interventi per rendere maggiormente adeguati, sicuri e confortevoli gli ambienti;
- manutenzione degli impianti termici con la sostituzione delle caldaie presso le scuole **medie “Giovanni XXIII”** ed **“Andrea d'Isernia”**;
- lavori infrastrutturali per il recupero totale, la trasformazione e l'adeguamento in edificio scolastico dell'immobile comunale sito in **località “Acqua solfurea”**, già sede dell'ex V settore comunale, in stato di abbandono da alcuni anni, con la realizzazione di ampie aule e spazi per la didattica e servizi annessi, adibendola a sede della **scuola dell'infanzia e primaria “San Pietro Celestino”**;
- manutenzione straordinaria e adeguamento della **struttura in San Leucio** della cosiddetta **“Scuola colorata”** con la realizzazione di 2 nuove aule, la sostituzione dei sanitari e delle luci interne, la tinteggiatura delle pareti interne, l'apposizione di tende parasole;
- manutenzione e adeguamento infrastrutturale e impiantistico delle scuole **in San Lazzaro** dell'edificio **“Tagliente”**, dell'edificio **“Azzurro”** (ove è stata anche completata la **pedana di accesso per disabili**) e i due edifici **“ex Asrem”**, assegnati, per usi didattici, all'Istituto comprensivo **“Giovanni XXIII”**;
- ristrutturazione e risanamento dell'edificio **in San Leucio** della **scuola primaria** (conosciuto come “ex centro anziani”), con il recupero funzionale delle aule, il rifacimento di pavimentazioni e soffitti, dei servizi igienico-sanitari, la sostituzione della quasi totalità degli infissi, la revisione degli

impianti elettrici e termo idraulici e la tinteggiatura delle pareti, la copertura passerella sospesa di accesso;

- realizzazione e attivazione, con l'avvio dell'anno scolastico 2021/2022, di **un nuovo ascensore presso l'edificio azzurro della scuola primaria di San Lazzaro**, a servizio soprattutto dei disabili;
- **realizzazione presso lo stesso edificio azzurro di San Lazzaro di una tettoia** per rendere maggiormente fruibile l'accesso alla scuola attraverso la passerella da via Aldo Moro, i lavori, per i quali esiste finanziamento già acquisito al bilancio comunale sono, allo stato, in via di affidamento.

b) Polo Scolastico San Leucio. L'opera pubblica in assoluto più rilevante e che ha consentito un salto di qualità dell'edilizia scolastica comunale e, in definitiva, di poter sistemare tutte le scuole in strutture sicure, è stata senza dubbio alcuno il **completamento dell'edificio del Polo Scolastico San Leucio**. Un edificio su tre livelli, moderno e sicuro, realizzato su isolatori sismici, acquisito al patrimonio comunale. Tra lo scetticismo generale, è stata una scommessa vinta da questa amministrazione, che ha puntato fortemente sulla realizzazione dell'infrastruttura ed è riuscita, tra mille difficoltà, ad ottenere il completamento dei lavori in tempi brevi, se si considera lo stato iniziale dei lavori ed il cantiere praticamente fermo all'atto del nostro insediamento: una struttura grezza in solo cemento armato, realizzato in minima parte (piano interrato e piano terra) i cui lavori erano praticamente fermi da molti mesi, con un ritardo di circa due anni rispetto al cronoprogramma previsto.

c) E' stata soltanto la prima fase dell'operazione scuole sicure avviata da questa Amministrazione: difatti, seguendo **una precisa programmazione**, la situazione infrastrutturale della scuola migliorerà in prospettiva man mano, in modo tale che le nostre scuole non saranno soltanto sicure, ma anche funzionali, più belle e confortevoli, adeguate negli spazi per una didattica completa ed aggiornata. Sono stati, infatti, pianificati importanti e profondi interventi edilizi, grazie alla concessione di finanziamenti ministeriali, riguardanti:

- la ristrutturazione con adeguamento sismico dello **storico edificio della “San Giovanni Bosco”** - articolato su due lotti funzionali - per un importo complessivo di oltre **sei milioni e mezzo di euro**, il primo già finanziato per € **4.716.349,99**;

- l'abbattimento parziale e la ricostruzione della **scuola “San Pietro Celestino”** con un finanziamento di € **3.151.392,50**;

allo stato, dopo aver espletato le relative procedure di gara ed individuate le imprese vincitrici, sono stati stipulati i contratti di affidamento per la progettazione esecutiva e per i lavori che saranno avviati quanto prima.

d) il Comune di Isernia (risultato primo nella graduatoria regionale) ha ottenuto dal MIUR il finanziamento, per **la costruzione di una scuola dell'infanzia innovativa** da realizzare in località Tremolicci o in altra area comunale;

e) Nell'ambito dei progetti per opere pubbliche di rigenerazione urbana, è stato, infine richiesto al Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli affari interni e territoriali – Direzione centrale per la finanza locale – un congruo contributo per la demolizione e ricostruzione **dell'immobile dell'ex scuola media “Andrea d'Isernia”**.

Questi interventi e questa precisa programmazione, che affidiamo alla prossima Amministrazione comunale, permetterà di completare il piano per la sistemazione definitiva di tutte le scuole di competenza comunale e superare, di conseguenza, le residuali problematiche legate all'edilizia scolastica.

Agli interventi sopra descritti si sono, infine, aggiunti quelli di **edilizia leggera** effettuati in via d'urgenza lo scorso anno, a seguito dell'**emergenza covid-19** per la realizzazione di nuovi spazi didattici, con la realizzazione di diverse nuove aule presso gli edifici scolastici del nuovo Polo scolastico di San Leucio, delle strutture nel quartiere di San Lazzaro e presso il CIPIA.

Durante l'emergenza sanitaria sono stati, altresì, adottati dal Comune svariati e ripetuti interventi di prevenzione e profilassi a tutela della salute pubblica, nonché la sanificazione dei locali delle scuole dell'infanzia, del ciclo dell'obbligo e delle scuole superiori della città.

LAVORI PUBBLICI

Si riepilogano di seguito i più significativi interventi e i risultati ottenuti:

- **l'ingresso Isernia Nord ed i marciapiedi su Viale dei Pentri**. Opera realizzata con cofinanziamento regionale su suolo ceduto a scomputo di una

parte degli oneri di urbanizzazione, per la realizzazione di immobili di edilizia privata. A margine di questo intervento, rappresento che, al fine di giungere al completamento dell'opera di sistemazione viaria di quell'area, occorre realizzare il successivo tratto fino alla rotonda del centro commerciale. Allo stato, ostano problemi di mancata cessione al Comune delle relative aree di proprietà privata. Dopo numerosi incontri con i proprietari dei suoli interessati, per superare lo stallo verificatosi a seguito dell'atteggiamento assunto dagli stessi proprietari che non procedono, nonostante i solleciti, al ritiro della relativa concessione rilasciata a suo tempo, considerato che nella relativa convenzione non era stato (**inopinatamente**) previsto un termine di scadenza per il ritiro della stessa concessione, si è stati costretti a proporre ricorso presso il Tribunale per la fissazione di detto termine per adempiere al ritiro dell'autorizzazione unica, e, conseguentemente, ottenere finalmente la cessione al Comune delle aree oggetto di convenzione, (procedimento SUAP in variante al P.R.G. iniziato nel 2004 approvato in C.C. con delibera n.7 del 8/1/2007). Dopo oltre un anno di attesa il Tribunale si è dichiarato incompetente a decidere ed ha rinviato ogni decisione al Giudice amministrativo. In proposito è stato disposto l'inoltro di un ricorso al TAR;

- **riaperto**, dopo circa sei anni di chiusura a causa di un largo movimento franoso, **il tratto della SS.17, valico del Macerone**, con lavori a cura dell'ANAS, che ha ripristinato la viabilità che interessa anche le frazioni di Colle Martino, Castelluccio e Colle Croce del Comune di Isernia; l'Amministrazione comunale ha svolto un ruolo attivo nel ripristino dell'arteria viaria, non solo mantenendo contatti costanti e sollecitando continuamente l'intervento dell'ANAS, ma anche curando direttamente e con finanziamento con risorse proprie, pari a 50.000,00 euro, le **indagini geologiche** sul tratto interessato dalla frana, ricadente nel territorio comunale, indispensabili per permettere i conseguenti lavori di ripristino a cura dell'ANAS dell'importante arteria stradale;
- con particolare soddisfazione è stato raggiunto, poi, un importante traguardo, caro a gran parte dei nostri concittadini: quello di essere riusciti a riavviare i lavori sul sito dell'**Acqua solfurea**. Grazie all'impegno profuso, è stato recuperato il relativo **finanziamento** della Regione Molise, caduto in un primo momento in perenzione, sia per il pagamento dei lavori già effettuati, sia per **completare il primo lotto funzionale** delle opere. Ciò ha consentito, non

senza difficoltà, **la realizzazione funzionale di una prima parte dell'impianto termale costituito da spogliatoi, da una piscina termale coperta ed altre aree e locali a servizio;**

- con fondi comunali pari a 134.000,00 euro si è intervenuti con opere di **sistemazione e di manutenzione straordinaria dell'ingresso, dei viali, delle aree verdi e dei relativi impianti del sito dell'Acqua solfurea** per renderlo accessibile e fruibile alla collettività;
- dopo un lungo, estenuante, reiterato e serrato confronto con la Soprintendenza ai beni culturali, si è ottenuto il rilascio del parere favorevole sulla progettazione per la **ricostruzione di un tratto delle mura urbiche** della città, **crollato** nel marzo 2013 **in via Occidentale**. I lavori per il ripristino del sito sono stati finalmente avviati nel 2021 e sono in fase conclusiva. Si attendono, allo stato, ulteriori indicazioni della Sovrintendenza per il consolidamento e la valorizzazione dei resti di epoca romana rinvenuti in loco e portati alla luce (gli scavi hanno anche consentito di **rinvenire una testa marmorea di epoca romana** di pregevole fattura e considerata di rilevante interesse storico archeologico);
- a seguito dei lavori operati dal Provveditorato alle OO.PP., sono state completate le **indagini di vulnerabilità sismica**, dei materiali di costruzione e dei carichi verticali su **palazzo Orlando**, indagini finalizzate alla successiva concessione in fitto dell'immobile in questione alla Guardia di Finanza. Le indagini dovevano essere in un primo tempo realizzate dallo stesso Provveditorato alle OO.PP. con finanziamento regionale, ma dopo lunghe attese e infruttuose riunioni, **sono state svolte da questo Ente comunale** che è stato costretto ad anticipare i relativi fondi al fine di velocizzare i tempi di conclusione dell'iter per giungere alla definizione della situazione. Purtroppo l'esito delle indagini non ha fornito risposte confortanti essendo stati rilevati valori di vulnerabilità piuttosto bassi che richiedono importanti investimenti per l'esecuzione dei lavori per il miglioramento sismico della struttura. A tal fine, nell'ambito dei progetti per opere pubbliche di rigenerazione urbana, è stato, richiesto al Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli affari interni e territoriali – Direzione centrale per la finanza locale – un congruo contributo per i lavori in parola;

- la manutenzione della **strada comunale** (rifacimento asfalto, sistemazione cunette ed implementazione illuminazione pubblica) che **dal ponte Cardarelli, si ricongiunge con la Strada Statale 85 Venafrana**;
- la realizzazione, con finanziamento regionale, dell' **ultimo tratto di strada che da San Lazzaro via Giulio Tedeschi si ricongiunge sulla strada provinciale Saliotto fino al bivio di Colle Pagano e di altre tre strade comunali, una nella frazione Saliotto (colle Lucina) e due nella frazione di Conocchia**;
- la realizzazione di circa **5 km di rete metanifera** (a costo zero per il Comune) nelle frazioni sia Est che Ovest del Comune di Isernia, con successivo rifacimento del manto di asfalto delle strade interessate dall'attraversamento della condotta. Si è, poi, ottenuto a seguito di richiesta dell'Ente attraverso apposita convenzione, la riduzione del contributo di allaccio alla rete del gas-metano, dovuto dagli utenti di questo Comune, da euro 1.500,00 + iva ad euro 200,00 + iva oltre ad ulteriori vantaggi connessi;
- la **presentazione di progetti** alla Regione Molise per la realizzazione di interventi finanziati con **fondi P.O.R. per oltre 3 milioni di euro** che interessa l'area urbana che comprende i territori dei comuni di Isernia, Miranda e Pesche; la Regione Molise ha formalmente **riconosciuto la costituzione dell'Autorità Urbana di Isernia ed autorizzato il relativo finanziamento**;
- eseguiti svariati **interventi finanziati dalla Regione Molise con il P.I.S.U. idrico fognario** consistiti in allacci di scarichi alla rete fognaria che ancora sversavano direttamente nei corsi d'acqua; riparazione sia della rete idrica che di quella fognaria, in città e in periferia con sostituzione di parte di rete idrica ammalorata;
- **acquisito al patrimonio comunale il suolo ceduto dalla proprietà Gamberale**, utilizzato quale ulteriore via di accesso da via Libero Testa al "parco urbano della stazione";
- realizzata la **recinzione a protezione dell'impianto di sollevamento** dell'acqua esistente presso Ponte San Leonardo;
- chiesta ed ottenuta dalla regione Molise, la **delega** che ha permesso di istituire presso il Comune di Isernia l'**Ufficio per la tutela paesaggistica** del territorio.

Le relative pratiche, tendenti ad ottenere i pareri paesaggistici, vengono quindi espletate riducendo al minimo l'attesa dei richiedenti;

- si è proceduto a dare attuazione all'atto di indirizzo adottato dalla Giunta diretto a realizzare l'**alienazione del diritto di superficie** edilizia lorda realizzabile prodotta, a termini del vigente PRG, dai terreni appartenenti al patrimonio disponibile di questo Comune ricadenti nelle cinque zone agricole E/1-E/2-E/3-E/4-E/5 con attesa di introito;
- giusto atto di indirizzo adottato dalla Giunta, è possibile l'**alienazione del diritto di proprietà dei suoli concessi nei piani per l'edilizia economica e popolare** denominati San Lazzaro e San Leucio, con attesa di introito;
- **riavviato il servizio toponomastica** con richiesta all'ufficio preposto di realizzare uno stradario ufficiale del Comune di Isernia mai prodotto in precedenza se non da iniziative private non affidabili; dopo l'approvazione in Consiglio Comunale, è stata ricostituita la "**commissione toponomastica**" per dare seguito a numerose proposte per nuove intitolazioni e intestazioni di piazze e vie cittadine;
- approvata la "**Carta dei Servizi**" per il **servizio idrico integrato**, documento imposto per legge e mai adottato in precedenza dal Comune di Isernia, inadempienza peraltro sanzionata espressamente dalla norma, ennesima criticità che si è dovuta affrontare e superare. Introdotto, altresì, anche il **nuovo regolamento idrico/fognario** che sostituisce il precedente ormai ampiamente superato e inadeguato, risalente addirittura al 1956.

VIABILITA' E SICUREZZA

Il settore della manutenzione delle strade, delle piazze e dei marciapiedi richiede massima attenzione e **continua disponibilità di adeguate risorse**. Negli ultimi anni, essendo mancati finanziamenti esterni, il Comune è dovuto intervenire soprattutto ricorrendo a risorse proprie non sempre sufficienti a soddisfare le reali esigenze di manutenzione ordinaria e straordinaria. Ciò si è soprattutto verificato negli anni scorsi, contrassegnati da emergenze e necessità imprevedute, che non hanno consentito investimenti adeguati nel settore. Con le cresciute disponibilità finanziarie, ottenute grazie agli interventi di politica economica posti in essere, è stato possibile

pianificare ed attuare interventi di manutenzione maggiormente incisivi ma non ancora sufficienti a far fronte completamente alle reali esigenze.

In ogni caso sono stati eseguiti i seguenti interventi più significativi:

- lavori di **manutenzione della pavimentazione nell'area del centro storico** (ripetuti con due interventi) che hanno interessato piazza Andrea d'Isernia, rampa mercato, piazza Marconi, **sistemazione della traversa via occidentale**, nonché interventi sulla pavimentazione di piazza Palmerini nel quartiere di San Lazzaro;
- **sistemazione della strada comunale di via delle sorgenti**, da ponte San Leonardo alle sorgenti San Martino;
- completamento del **percorso tattile per ipovedenti, su corso Garibaldi**. Si tratta di un intervento per il superamento delle barriere architettoniche in piazza della Repubblica, con l'attivazione del semaforo riservato ai pedoni che hanno limitata capacità visiva (dotato di un bip sonoro) e contestuale installazione della segnaletica per zebratura e della nuova segnaletica orizzontale per il percorso tattile su corso Garibaldi, in corrispondenza dell'attraversamento semaforico con l'intento di limitare i disagi alla ordinaria percorrenza delle strade pubbliche per i diversamente abili.
- lavori per **l'illuminazione di tutta via San Cosmo**, consistenti nell'installazione di 16 pali con corpi illuminanti, dislocati lungo il tratto che va da piazza Cappuccini al piazzale dell'Eremo intitolato ai SS Cosma e Damiano. E' stato varato definitivamente dall'Amministrazione, e già completamente finanziato, un **progetto per l'illuminazione del piazzale antistante l'Eremo**, e l'architettura di **illuminazione esterna della Chiesa** mediante una serie di fari a led. I relativi lavori sono imminenti;
- lavori di **manutenzione dei marciapiedi di via Umbria**, che risultavano in più parti sconnessi. Si è intervenuti innanzitutto nei pressi della scuola elementare, ove è stato necessario abbattere, previo nulla osta degli uffici competenti, sei alberi di alto fusto (conifere) le cui radici avevano sollevato la pavimentazione e risultavano molto pericolosi per l'incolumità dei cittadini;
- lavori relativi alla **pubblica illuminazione**, con la sistemazione di nuovi pali con lampade a led, lungo il tratto di strada che va dal **bivio del cimitero**

cittadino **sino alla rotatoria di Santo spirito** e successivamente sino al **Museo del paleolitico** (via Ramiera Vecchia);

- lavori di **manutenzione** ordinaria e straordinaria delle strade nelle aree periferiche di Isernia, in particolare nella **frazione di Castelromano e nelle borgate, nord, sud, occidentali e orientali**;
- manutenzione **viabilità contrada Saliotto** con sistemazione zanelle e allargamento sede stradale, finanziamento regionale di 150 mila euro;
- **efficientamento energetico di corso Garibaldi** e delle traverse, con la sostituzione della quasi totalità dei pali ed apposizione di **lampade a led**;
- realizzata la **rotatoria stradale all'inizio di viale 3 marzo, altezza Casa Circondariale**. I lavori sono stati finanziati da "Lidl srl" e, dopo essere stati vagliati dall'ufficio tecnico comunale, sono stati approvati dalla Giunta comunale. La rotatoria ha risolto le criticità del traffico veicolare locale e ne ha facilitato lo scorrimento oltre a riqualificare un'area periferica sotto il profilo del decoro urbano;
- realizzati i **marciapiedi su viale dei Pentri**, zona caserma Arma Carabinieri da entrambi i lati della carreggiata ed installato impianto semaforico a chiamata all'altezza di ponte San Leonardo;
- **allargata la sede stradale di Viale 3 marzo 1970**, nell'area del bivio per San Lazzaro: sono state ottenute due distinte corsie di marcia che contribuiscono alla diminuzione dell'intensità del traffico, con meno rallentamenti e più scorrevolezza;
- effettuati i **lavori di manutenzione delle viabilità cittadina**; le opere hanno riguardato complessivamente **oltre cinque km di strade**, ossia buona parte delle tre arterie principali di corso Risorgimento, corso Garibaldi e via XXIV Maggio, a cui vanno aggiunti i due percorsi esterni di via d'Apollonio e via Wojtyla, e pressoché tutte le altre strade del centro e del quartiere San Lazzaro. Interessata anche l'autostazione "Martino" e la manutenzione di marciapiedi e di specifiche griglie viarie. Gli interventi sono consistiti nella stesura di conglomerati bituminosi del tipo "tappetino", che migliorano la scorrevolezza e l'aderenza, contribuendo a una parziale fono assorbenza che attenua le rumorosità;

- realizzata l'**illuminazione della strada di Le Piane, un primo tratto sino al piazzale dello stadio “Lancellotta” ed un secondo dal piazzale dello stadio lungo la strada** per un percorso di 2Km su 4km complessivi del circuito; per questo secondo tratto è stata sostenuta una spesa di 120.000 euro di fondi comunali;
- completata l'**illuminazione dell'intero tratto di via Corpo Italiano di Liberazione, strada che collega Isernia al Comune di Pesche ed all'Università**. Le risorse sono state recuperate da economie sui lavori per la realizzazione della strada; eseguita anche la manutenzione della strada con la sostituzione di pozzetti e griglie stradali ammalorate;
- **manutenzione straordinaria del parco lungo il fiume sordo (conosciuto come “ponte dell'acqua”)** con la sistemazione del muretto in pietra lungo il fiume, il rifacimento di panchine in mattoni, la sistemazione e pulizia degli argini e la collocazione di un nuovo impianto di illuminazione;
- **incrementata l'illuminazione pubblica con 100 lampioni** stradali distribuiti nelle frazioni e borgate comunali;
- **realizzato il nuovo impianto di videosorveglianza della città**; l'impianto scaturisce dal cosiddetto “patto per la sicurezza”, un accordo tra il Ministero dell'Interno e la Regione Molise che ha appaltato i relativi lavori, la cui esecuzione e messa in opera è stata costellata da numerose problematiche di ordine tecnico, amministrativo e contabile ed hanno richiesto tempi lunghi per il completamento; il Comune di Isernia ha rivestito un ruolo fondamentale e sempre attivo durante tutta la fase esecutiva dei lavori, mettendo a disposizione le proprie strutture tecniche, gli impianti comunali per i collegamenti e, soprattutto, finanziando con fondi propri per 130.000,00 euro, la realizzazione di opere complementari funzionali per i collegamenti con fibra ottica di alcuni tratti della città. L'impianto, fortemente voluto da questa Amministrazione, è particolarmente importante per migliorare il livello della sicurezza urbana, si aggiunge al sistema già esistente ed è stato anche arricchito dal Comune (con fondi propri), di telecamere “lettori targa” poste agli ingressi dell'area cittadina. In proposito, è stato varato apposito **regolamento per la videosorveglianza a tutela della privacy**, licenziato dal Consiglio comunale, secondo la normativa vigente in materia, di cui l'Ente era sprovvisto. **L'impianto di videosorveglianza è praticamente stato completato, mancano ancora**

alcuni interventi tecnici di modesta entità per renderlo attivo, cosa che dovrebbe avvenire in tempi brevissimi.

SOSTE A PAGAMENTO

Nel contesto della viabilità cittadina, è da rappresentare che, a seguito dell'approvazione a larga maggioranza da parte del Consiglio comunale, è stato nuovamente **affidato in concessione il servizio della sosta a pagamento**, in quanto il precedente rapporto di gestione era venuto meno per l'intervenuta scadenza contrattuale. Purtroppo, all'atto dell'avvio del servizio, sono emerse diverse criticità dovute a non trascurabili discordanze tra l'atto di indirizzo fornito dal Consiglio al dirigente competente ed il capitolato d'appalto predisposto da quest'ultimo e dall'area tecnica, che hanno posto una serie di problematiche di carattere amministrativo e giuridiche e che hanno richiesto diversi interventi per ricondurre la questione agli esatti ed imprescindibili intendimenti del Consiglio comunale; all'uopo si è proceduto ad adottare specifico atto transattivo e successivamente ad affidare ad un legale esperto in concessioni pubbliche la redazione del contratto di affidamento del servizio, a tutela degli interessi dell'Ente comunale che è in fase di condivisione con la controparte per la sottoscrizione.

AMBIENTE – VERDE E DECORO URBANO

I maggiori interventi hanno registrato:

- **L'ultimazione del programma straordinario per il potenziamento della raccolta differenziata**, in particolare:
- migliorata la raccolta differenziata **nelle borgate**, introducendo la procedura del “**porta a porta**” relativamente alla frazione di rifiuti indifferenziati ed efficientando la sistemazione dei cassonetti di prossimità per gli altri rifiuti;
- efficientata la raccolta differenziata con la **distribuzione** gratuita ai cittadini di **nuovi contenitori per la raccolta differenziata**, i mastelli gialli per il multi materiale, quelli bianchi per i pannolini, i sotto lavelli per l'organico e i sacchetti compostabili.

- installate **tre eco isole** completamente automatiche per il conferimento e la gestione di rifiuti a servizio di alcune aree della città permettendo di conferire in un unico punto molteplici tipologie di rifiuti;
- **realizzata macro isola ecologica** intercomunale per il conferimento di rifiuti differenziati, collocata nella zona sud della città su area acquistata dal comune con fondi propri; il finanziamento per la realizzazione dell'opera è regionale (1 ml e 200 mila euro).

Nel settore dell'efficientamento energetico e della mobilità sostenibile:

- **sostituzione di tutti gli infissi** della sede comunale di **palazzo San Francesco**, previo parere positivo rilasciato dalla Sovrintendenza ai beni storici e culturali del Molise;
- sostituzione delle lampade tradizionali con **lampade a led a palazzo San Francesco**;
- **acquisizione di due charging station**, ciascuna dotata di **10 biciclette a pedalata assistita** elettricamente; la prima è già stata sistemata nell'area del parco urbano della stazione, la seconda è in fase di acquisizione ed è prevista la sua collocazione nella zona del centro storico;
- **intervento di relamping** con la sostituzione dell'illuminazione pubblica **dell'intera città** delle tradizionali lampade con illuminazione a led, effettuata a seguito di un accordo raggiunto con il concessionario della pubblica illuminazione. Nel progetto è anche compresa la suggestiva **illuminazione del ponte centrale del viadotto ferroviario**, emblematico simbolo della tragedia vissuta dalla città con il bombardamento del 10 settembre 1943 (il viadotto ferroviario era uno degli obiettivi dei bombardamenti) ma anche della ricostruzione e della rinascita della città.

In relazione alle aree verdi e all'arredo urbano:

- effettuato, per la prima volta, il **"Bilancio Arboreo della Città di Isernia" anni 2016-2021**, previsto dalla legge n.10 del 14 gennaio 2013, con l'obbligo

per i Comuni della pubblicazione del Bilancio arboreo alla fine del mandato del Sindaco ed il censimento e classificazione degli alberi;

- eseguite le **opere relative al «Sostegno alla prevenzione dei danni arrecati alle foreste da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici»**, in località **Colle Locito** versante ovest, di cui al programma sviluppo rurale (PSR) 2014-2020 della Regione Molise (Misura 8, Sottomisura 8.3), per un importo complessivo, in due lotti, di oltre 300mila euro. Si tratta d'un progetto presentato dal Comune e che è stato cantierato e curato dall'Arsarp (Agenzia regionale per lo sviluppo agricolo). Nello specifico si è trattato di **interventi nella Pineta di Colle Locito di proprietà comunale, in un'area di venti ettari per la protezione e la valorizzazione del patrimonio forestale** (leccio, roverella, frassino, carpino, acero, fillirea, ligustro, cisto e altre ancora; con un campionario importante di specie autoctone della macchia mediterranea);
- **piantumati oltre 450 nuovi alberi** su circa 60 piante tagliate perchè considerate, in base ad accurato esame e selezione, pericolose per la pubblica incolumità, migliorando nettamente il patrimonio arboreo ed il verde pubblico; Sono state messe a dimora alberi dove prima non ve ne erano o sostituite e integrate piante già esistenti;
- sistemazione su **corso Garibaldi di nuove panchine, fioriere** con impianto di irrigazione e **cestini per i rifiuti** (lungo il predetto corso sono stati piantati 24 platani già adulti, in sostituzione di 8 conifere pericolose e malandate);
- ultimati i lavori di **sistemazione di Largo Padre Giacinto**, che versava in uno stato di semi abbandono. L'intera area è stata messa in sicurezza, con l'abbattimento di alberi pericolanti, il rifacimento dell'asfalto e la sistemazione dell'aiuola con siepi e fiori, completata dalla piantumazione di un giovane acero montano.
- Effettuati **interventi di riqualificazione del verde in piazza Celestino V**, con piantumazione per la prima volta di piante di rose intorno alla statua del Santo patrono e sistemazione del verde nelle aiuole adiacenti che languivano in uno stato di totale abbandono;
- **Sistemazione del parco della rimembranza e del monumento ai caduti**, con manutenzione delle aiuole e potatura degli alberi, la piantumazione di fiori alla

base del monumento con irrigazione automatica, manutenzione dei cancelli e nuovo impianto di illuminazione;

- **lavori di riqualificazione della villa comunale.** Il progetto ha previsto il restyling della villa, lato laghetto, e gli interventi più significativi riguardano proprio la manutenzione ed una nuova sistemazione della fontana/laghetto, che è stato dotato di un impianto di riciclo e depurazione dell'acqua; altri interventi significativi sono la sistemazione di un bagno pubblico autopulente di moderna concezione, la manutenzione e messa in sicurezza dell'area giochi con l'ampliamento dell'area stessa e la sistemazione di nuovi giochi e attrezzature ludiche e di altalena per disabili, nonché sistemazione del verde e delle aiuole circostanti. Con separato intervento, sono state sistemate le due aree verdi lato corso Garibaldi con l'abbattimento di alcune piante pericolose, la piantumazione di nuovi alberi, la sistemazione di entrambe le aree, dotandole di impianti di irrigazione automatici. Installata la nuova illuminazione;
- **realizzato ex novo, un campo polivalente in via Mantegna,** a servizio del quartiere di San Lazzaro;
- **sistematate le aree circostanti l'edificio scolastico Taglienti** di San Lazzaro con realizzazione di uno steccato ed installazione di impianto di videosorveglianza esterno;
- sistemate **nelle borgate** alcune **pensiline per l'attesa** alle fermate degli autobus urbani;
- collocate nel primo tratto di **corso Garibaldi fioriere e cestini per i rifiuti;**
- **completato ed inaugurato il “parco urbano della stazione”** (riqualificazione ambientale, fondi Pisu 2015). L'opera, pur ereditata dal passato, è stata praticamente realizzata nella sua interezza da questa Amministrazione in quanto i lavori veri e propri non erano stati di fatto avviati. Il progetto iniziale ha subito alcune varianti al fine di migliorare socialmente ed a livello ambientale l'idea stessa del Parco, rendendolo più accogliente, nonché per cicatrizzare, sul piano urbanistico, il "taglio" che la presenza della ferrovia ha storicamente prodotto nel tessuto insediativo della zona a nord della città. In particolare sono state avanzate nuove richieste miranti a rendere il Parco più fruibile da parte dei bambini, dei ragazzi e degli adolescenti, mediante l'inserimento di specifiche aree-giochi adeguate alla pratica sportiva all'aperto,

quali campi per il tennis, il basket, la pallavolo, lo skate-board. Le stesse richieste miravano, altresì, a rendere il Parco un "polmone verde" destinato a riqualificare l'area estrapolandola dalla piattaforma anonima della strada ferrata; il parco è stato dotato di sistema di videosorveglianza;

- eseguiti lavori indifferibili di **ripulitura** di alcuni **tratti dell'alveo del fiume Sordo e del torrente Rava** ricadenti nell'agro del Comune di Isernia al fine di salvaguardare la pubblica e privata incolumità e prevenire eventuali danni in caso di esondazione dei due corsi d'acqua. Attività importantissima sotto il profilo della protezione civile. Gli interventi sono stati eseguiti previa autorizzazione regionale;
- eseguita la sistemazione delle **rotonde cittadine** e di **altre aree stradali fornite di verde pubblico**; le rotatorie viarie sono state fornite di impianti di irrigazione finora mancanti e riordinate le siepi, piantati fiori e cespugli. Si è operato su quella di Santo Spirito, importante per chi voglia entrare a Isernia dal lato orientale, nonché accesso imprescindibile per i visitatori del Museo del Paleolitico e per l'area archeologica de La Pineta. Analoghi interventi sono avvenuti nella rotonda di San Leucio, di viale dei Pentri e si è agito anche negli spartitraffico, in particolare nella zona della caserma dei Carabinieri ed in altri siti della città, come le aiuole di piazza Tullio Tedeschi; sono stati operati interventi di manutenzione e riassetto;
- manutenzione straordinaria delle **fontane comunali**, in particolare è stato necessario intervenire radicalmente, con la sostituzione delle pompe non più funzionanti, della **fontana nella rotonda in viale dei Pentri**, di quella in **piazza Veneziale** dinanzi la chiesa del Sacro Cuore e di quella in **piazzetta dei Giovani Ricercatori**; queste ultime due piazze sono state anche oggetto di interventi di riqualificazione; è stata infine **ripristinata la storica fontana di Porta Giobbe**, inattiva da diversi anni;
- è in fase di **realizzazione in piazza Tedeschi un'artistica fontana in pietra**, che, nel solco della tradizione che vuole Isernia come "la città dell'acqua", ma anche, quale **fontana civica**, rappresentare simbolicamente la storia millenaria di questa comunità. L'opera riqualificherà e abbellirà la piazza che costituisce il centro della città, cerniera tra la parte più antica e storica e quella più recente e moderna del tessuto urbano.

SERVIZI CIMITERIALI

- In fase di realizzazione il **progetto di finanza** per il cimitero, si è ottenuto il parere dell'ufficio regionale preposto ai fini dell'utilizzo della porzione di terreno interessata dal tratturo e ad inoltrare alla Regione, come da specifica richiesta, tutte le integrazioni necessarie alla prosecuzione dell'iter. Si è proceduto, a mezzo di apposito avviso ad evidenza pubblica, alla notifica di avvio del procedimento, come previsto per legge, per eventuali osservazioni, che non sono pervenute, per cui l'Ente ha ritenuto di poter proseguire nell'iter;
- sono stati realizzati, all'interno del cimitero di Isernia, **loculi** per far fronte all'**emergenza** del momento, in attesa della realizzazione del project financing che andrà a soddisfare le richieste ordinarie. Nello specifico sono stati quasi completati i lavori di due alveole funerarie all'interno del cimitero di Isernia per un numero complessivo di **110 loculi e circa 50 ossari**. Altri **20 nuovi loculi** sono nella disponibilità del Comune in quanto provenienti dall'ampliamento di una cappella privata che ha chiesto ed ottenuto, con apposito accordo, l'occupazione del suolo pubblico cimiteriale. Con apposita delibera di Giunta Comunale del 2021, sono stati forniti gli indirizzi che disciplinano le modalità di concessione e acquisto dei nuovi loculi in fase di costruzione;
- nel **cimitero di Castelromano** si è proceduto a sistemare l'**impianto danneggiato delle lampade votive** ed è stata realizzata una nuova alveola funeraria **di n. 40 loculi** come da progetto esecutivo già approvato; sono stati altresì effettuati lavori di manutenzione e pulizia straordinaria delle aree e del verde;
- nel cimitero di Isernia sono stati effettuati lavori di **manutenzione e pulizia straordinaria** che hanno interessato in particolar modo i campi di inumazione, con la sostituzione di tutte le targhe di segnalazione numerica dei defunti, tutte le aree verdi, con potatura straordinaria degli alberi e nuova piantumazione del manto erboso, con messa a dimora di nuove piante, e tutti gli impianti idrici ed elettrici. Sono stati, altresì, effettuati diversi lavori edilizi, in particolare è stata **realizzata una struttura per i custodi**, nonché **lavori per la sistemazione degli ingressi e del muro di recinzione**;
- sono stati ultimati **i contratti di assegnazione dei loculi** già assegnati ed ancora in attesa di registrazione e sottoscrizione;

- sono stati avviati i lavori per la **redazione di un regolamento comunale di polizia mortuaria e servizi cimiteriali**, per disciplinare anche le concessioni e quindi la registrazione dei contratti;
- si sta valutando uno studio di fattibilità per l'edificazione di un **forno crematorio** nel nostro comune;
- sono stati acquistati due **alza feretro elettrici** e diverse attrezzature per la manutenzione del verde a beneficio di entrambi i cimiteri cittadini; sono stati, altresì, terminati i lavori di manutenzione straordinaria dei bagni pubblici interni all'area di Castelromano che a breve verranno riaperti ai visitatori. Le nuove attrezzature e i nuovi alza feretro, questi ultimi a disposizione delle agenzie funebri, verranno ricoverati all'interno di strutture prefabbricate, funzionali ed esteticamente idonee, al fine di preservarle dalle intemperie e da eventuali atti vandalici;
- si sta elaborando uno studio di fattibilità per il **rifacimento delle vecchie fontane marmoree**;
- si sta predisponendo l'affidamento ad una cooperativa per la disponibilità di una custodia permanente sul cimitero di Castelromano: sono altresì in fase di affidamento nuovi importanti lavori di manutenzione straordinaria edilizia in entrambi i cimiteri;
- è in fase di pubblicazione un avviso per la vendita su progetto esecutivo di nuovi loculi che saranno realizzati presso la struttura cimiteriale di Castelromano.

TRASPORTO e MOBILITÀ

A seguito di una serie di incontri avuti con la Regione Molise e con la società “Aesernia”, che attualmente gestisce il servizio di trasporto pubblico urbano, il comune di Isernia ha provveduto a preparare, senza consulenze esterne, il **piano dei servizi minimi e lo studio per la determinazione del costo medio chilometrico**. Il piano dei servizi, determinato in 333.280 Km di servizio annuo, rappresenta il minimo fabbisogno inderogabile per garantire la rete dei servizi minimi di trasporto urbano, sulla base delle effettive esigenze della città. Sono state apportate un paio di modifiche per servire meglio la zona del nuovo polo scolastico e quella residenziale interna di San Lazzaro (quindi ci sarà qualche fermata in più). Il costo chilometrico massimo del servizio, da porre a riferimento per l'importo a base di gara per l'affidamento del servizio, è stato fissato in 3,09 €. Il vecchio importo era di 2,21€,

ovvero quello sulla base del quale ad oggi ci viene erogato il contributo regionale. Il nuovo calcolo ha dovuto tener conto dell'aumento ISTAT e di quanto la vecchia giunta regionale stabilì fissandolo per il Comune di Isernia in 2,96 €; in realtà questa delibera non fu mai resa effettiva e al momento dell'insediamento della nuova giunta fu confermato che la determinazione del costo spettasse al comune, salvo poi la ratifica da parte della Regione in sede di conferenza dei servizi.

La delibera **approvata in consiglio comunale** e resa immediatamente eseguibile è stata trasmessa alla Regione che sta proseguendo con l'approvazione in conferenza dei servizi. Questo atto e la sua ratifica da parte della Regione, è **propedeutico** per la predisposizione dell'**avviso di pre informazione** (durata un anno) che anticiperà il bando di gara.

Per quanto concerne i mezzi, la Regione ha previsto l'**acquisto di nuovi autobus** (a metano o ibridi) da mettere a disposizione dei comuni.

L'Amministrazione, nel considerare il trasporto pubblico una priorità ed un servizio essenziale, ha operato adottando ogni atto di indirizzo politico e gestionale utile a garantirne il funzionamento e scongiurarne interruzioni, con azioni di sostegno in favore del concessionario al quale assicurare strumenti necessari per la funzionalità del servizio e per il pagamento del personale dipendente.

E' in fase di preparazione il bando di gara nel quale verranno inseriti tutti gli indirizzi e le condizioni che l'Amministrazione, al netto del piano dei servizi minimi e del costo dello stesso, potrà indicare (mobilità sostenibile, revisione delle fermate, rifacimento delle tabelle indicatrici ecc.).

COMMERCIO, ATTIVITÀ PRODUTTIVE, FIERE E MERCATI

- Stipulata la **convenzione con la camera di commercio** per il supporto al SUAP;
- organizzati e concordati i **piani di rientro per i Comuni** aderenti alla Convenzione per l'erogazione dei servizi SUAP ed in ritardo con i pagamenti dei canoni (inizio recupero crediti dall'anno 2018);

- nell'anno 2019 è stato bandito un avviso pubblico che ha consentito alle **nuove attività produttive**, allo scopo di incentivarne lo sviluppo sul territorio comunale, di beneficiare di un contributo per l'avvio della nuova attività. Allo scopo sono stati impiegati 60.000 euro;
- è stato completamente riorganizzato **il mercato settimanale**, insieme al nuovo **regolamento “fiere e mercati”**, attualmente già pronto per l'approvazione da parte del Consiglio Comunale, all'interno del quale è stata ricavata una specifica sezione dedicata ai mercati del riciclo e del riuso, grazie alla quale sarà possibile riorganizzare il mercato dell'antiquariato che si svolge attualmente presso il terminal degli autobus. Analogo discorso per quanto concerne il nuovo schema di convenzione tra gli altri comuni e il nostro Suap capofila, anch'esso già pronto per l'approvazione da parte del Consiglio Comunale, elemento che ha incentivato ulteriori enti comunali a convenzionarsi;
- insieme al nuovo regolamento in materia di commercio, è stato completamente riorganizzato il Suap; in proposito è stato approvato dalla Giunta Comunale il nuovo regolamento di riorganizzazione dei servizi e il nuovo tariffario;
- l'approvazione del **nuovo regolamento in materia di dehors** ha consentito di regolare e controllare meglio queste installazioni, il loro impatto estetico e l'aspetto funzionale sul territorio comunale; soprattutto in seguito al periodo emergenziale dovuto alla pandemia, il nuovo regolamento ha consentito alla struttura di poter prevedere e autorizzare dehors straordinari per agevolare la ripartenza delle attività economiche di somministrazione duramente colpite;
- è stato **varato il marchio De.Co** (denominazione comunale d'origine) per valorizzare e tutelare i prodotti locali. Attribuito sinora alla cipolla di Isernia e al fagiolo locale (murrecina) con deposito di specifico disciplinare.

POLITICHE PER IL CENTRO STORICO

- Il Centro storico è stato individuato per l'adozione di un progetto europeo denominato “Bounce Forward”. Il nostro Comune – in collaborazione con la città capofila di Altena (Germania) e gli altri centri aderenti al più ampio

programma “**Regrow City**” (rete di interventi basati sulle capacità locali per arrestare e invertire il declino sociale, economico e ambientale) sta puntando sul riuso di negozi abbandonati con la creazione di “**pop up shop**” **temporanei (negozi/laboratori)**.

- Dal 27 al 29 novembre 2019 il nostro centro storico ha ospitato le diverse delegazioni straniere partner che hanno partecipato ai work shop del progetto, visitando la nostra città. Inoltre:
- in occasione del progetto europeo, è stato anche prodotto un video promozionale del centro storico utilizzabile anche per future occasioni di promozione turistica;
- l’istituzione di un capitolo di bilancio dedicato consentirà lo svolgimento di diversi progetti volti al coinvolgimento diretto della cittadinanza all’interno del centro storico;
- i rappresentanti dei commercianti del centro storico sono stati in costante contatto con l’Amministrazione alla quale sono state sottoposte idee e istanze;
- sono stati attivati e sono in corso confronti e trattative con più istituti bancari che intendano stipulare una convenzione con il Comune al fine di proporre un tasso di interesse agevolato a coloro che intenderanno richiedere un prestito per la ristrutturazione di proprietà private site nel centro storico;
- Sono stati inaugurati i primi pop-up shops con un ottimo riscontro da parte della cittadinanza e delle stesse attività commerciali ed il progetto, particolarmente ampio e ambizioso, è tutt'ora in corso.

RAPPORTI CON L’ATEM

- Sono state recuperate le ultime delibere di adesione da parte dei 27 Comuni all’ambito territoriale minimo di Isernia per la distribuzione del gas naturale (DM 226/2011);
- in data 26/09/2019 è stato convocato un tavolo di lavoro con i consulenti specialisti di cui l’Ente si avvale in seguito alla procedura di appalto espletata,

per fare il punto dello stato dell'arte ed ogni azione da porre in essere per proseguire con la costituzione ed il funzionamento dell'ambito che procederà alla predisposizione di tutti gli atti e gli adempimenti propedeutici al bando di gara per il gestore unico;

- nel 2021, con delibera di Giunta comunale, a seguito dei numerosi confronti, valutazioni e pareri legali, è stato dato indirizzo alla struttura tecnica di rimodulare il contratto di affidamento all'advisor che si occupa della redazione del bando.

INNOVAZIONE e SMART CITY

- E' stata adottata l'**app Municipium**;
- sono stati avviati una serie di progetti, in particolare riguardanti il centro storico, da candidare per l'ottenimento di **fondi regionali, nazionali ed europei** per la smart city.

ORDINAMENTO ISTITUZIONALE

- E' stato approvato il **nuovo Statuto comunale**;
- In collaborazione con gli altri assessorati, sono stati avviati o in fase di approvazione diversi regolamenti su tutte le materie di competenza comunale. L'introduzione del nuovo Statuto, infatti, ha imposto il **rinnovo o la redazione ex novo di molti regolamenti** come ad es.: Regolamento verde pubblico, Regolamento SUAP e convenzioni, Regolamento Fiere e Mercati, Regolamento polizia mortuaria, Regolamento aree cimiteriali, Regolamento convenzioni loculi cimiteriali, Regolamento URP, Regolamento Ufficio Legale, Regolamento edilizio centro storico, Regolamento decoro urbano, Regolamento per gli eventi occasionali nel centro storico.

MENSE SCOLASTICHE

- Emanati i **Bandi per la mensa scolastica** per gli anni scolastici 2018-2019, 2019-2020, 2020-2021 introducendo il nuovo sistema informatizzato per badge, più completo. Grazie ad una conduzione equilibrata, gli **importi della tariffa per usufruire della mensa sono risultati, in assoluto in questi ultimi tre anni, i più bassi a livello nazionale**. Si è riconosciuta l'estensione alla partecipazione della mensa anche ai docenti e ai bambini del rientro pomeridiano, nonché alla cooperativa che ha curato la gestione dell'asilo nido.

RAPPORTI CON L'UNIVERSITA'

- Trasferimento della **facoltà di Infermieristica presso i locali della Curia Vescovile**. Il Comune ha svolto un ruolo attivo per sostenere questa soluzione incontrando separatamente i responsabili degli Organismi interessati e organizzando tavoli di confronto comune, che hanno agevolato la felice conclusione del trasferimento con l'accordo delle parti in causa, obiettivo raggiunto ad ottobre 2018;
- sono stati avviati **contatti con l'UNIMOL** per la stipula di protocollo d'intesa per l'avvio sul territorio comunale di corsi di alta formazione e per ottenere il trasferimento ad Isernia di una facoltà universitaria;
- è stata promossa la possibilità della stipula di una **convenzione con l'UNIMOL** per la redazione del **progetto di candidatura del nostro centro storico e della fontana Fraterna nella lista del patrimonio mondiale dell'UNESCO**.

BIBLIOTECHE

- è stato redatto il **regolamento** riguardante l'**archivio storico** comunale;
- organizzato il **convegno** e la **mostra** presso la biblioteca comunale concernente la documentazione e volumi oggetto di **donazione De Leonardis** al Comune di Isernia.

TRASPORTO SCOLASTICO:

- Bando annuale per il trasporto scolastico, con aggiornamenti secondo le esigenze di volta in volta rappresentate con adeguata copertura del servizio;
- sin dal 2016, per la particolare situazione creatasi a seguito della chiusura del plesso scolastico, si è deciso che il **trasporto** in altra struttura degli alunni della **scuola S. Pietro Celestino**, fosse a totale **a carico del Comune**;
- è stato garantito gratuitamente il **trasporto per le 7 classi della scuola primaria** situata presso il plesso dell'ex centro anziani dell'Istituto Comprensivo Giovanni XXIII dall'inizio dell'anno scolastico fino al mese di marzo 2019, trasferite temporaneamente in altro edificio per consentire l'esecuzione di interventi di manutenzione della struttura.

CULTURA

L'obiettivo posto alla base del programma di mandato è stato quello di porre la cultura all'origine di ogni azione, come presupposto imprescindibile allo sviluppo equilibrato di ogni società; non come un puro fatto accademico, ma come la chiave di accesso fondamentale per comprendere il passato, vivere il presente e potersi proiettare verso il futuro.

Pertanto, durante questo mandato, sono state promosse una moltitudine di attività per rafforzare l'identità territoriale ed il suo tessuto sociale e produttivo, ai quali vanno destinati interventi in grado di favorire la coesione sociale e di esaltarne una comune identità, in guisa che possa proporsi sui mercati del marketing territoriale (culturale, commerciale, turistica, etc.) con una veste identitaria ben distinta e condivisa.

A tale scopo sono state create iniziative legate strettamente al territorio, che potessero creare ciò che, a nostro parere, mancava, ovvero eventi identitari che potessero avere una continuità temporale futura. Così sono nati gli eventi:

- **Onion Pride**: l'evento che ha riportato il prodotto simbolo dell'enogastronomia isernina, al centro della fiera delle cipolle; sono state realizzate 3 edizioni con un crescente interesse di pubblico verso un format gastronomico nuovo per la città;

- **Sapere & Sapori:** la manifestazione, che ha raggiunto quattro edizioni, ha messo insieme produttori e ristoratori del territorio molisano, che hanno preparato in piazza i piatti che caratterizzano la nostra identità;
- **Museo Civico:** apertura di un **nuovo spazio dedicato ai moti del 1860** avvenuti ad Isernia e dintorni;
- **Settembre isernino:** meno spazio all'intrattenimento per far posto alla cultura, è così che gradualmente è stato cambiato il cartellone del settembre isernino, che ogni anno si focalizza su un tema culturale specifico, preparatorio a quello che si sta realizzando per la città; questa manifestazione, purtroppo, è stata cancellata nell'edizione del 2020 e ridotta drasticamente nel 2021 a causa dell'emergenza covid-19;
- l'importantissima **rievocazione storica “Il Ritorno del Papa Santo”**, fortemente voluta da questa Amministrazione: dopo circa tre anni di ricerca, un importante investimento e tantissimo lavoro organizzativo, è stato possibile realizzare un evento culturale di notevole interesse che potrà segnare il futuro della nostra città, restituendo lustro ad uno dei concittadini più illustri. La rievocazione storica, che secondo gli intendimenti dell'Amministrazione, in futuro, dovrebbe essere proposta due volte l'anno: il 15 ottobre, data nella quale avvenne lo storico evento della visita di Papa Celestino V alla sua città natale nel 1294 e il sabato precedente la festa patronale del 19 maggio; la stessa è stata, purtroppo, messa in campo soltanto nell'ottobre del 2019 a causa dell'emergenza sanitaria pandemica che non ha consentito l'edizione dell'anno successivo;
- la rievocazione storica **“Aeserninorum”**: non solo enogastronomia, non solo storia recente, le origini di Isernia sono antichissime e non si poteva trascurare l'importanza di quel periodo storico e quanto i Sanniti abbiano influenzato l'evoluzione del nostro territorio;
- avviato l'ambizioso progetto di tutela e valorizzazione del **“Merletto a Tombolo di Isernia”**. In proposito il Comune è riuscito ad inserirsi nella rete di oltre 25 altri Comuni ed una serie di altri enti, sottoscrivendo a Sansepolcro (AR), il 17 maggio 2019, un protocollo d'intesa per promuovere “l'arte di saper fare il merletto a tombolo” **patrimonio immateriale dell'UNESCO**. Le procedure sono state avviate con il supporto del Ministero della Cultura che ne segue gli sviluppi.

Riguardo l'**Auditorium “Unità d’Italia”**, la struttura è la sede delle maggiori attività culturali, scientifiche, didattiche e divulgative di vario genere. Indubbiamente il suo utilizzo è cresciuto in maniera esponenziale, passando dalle circa 30 rappresentazioni annuali (fino al 2016), ad **una media di 100 eventi annui** (poco meno di 3 eventi a settimana), interrotti, purtroppo, nel 2020 dall'emergenza sanitaria da covid-19 che ha interrotto ogni attività culturale nell'Auditorium.

E' stato ottenuto, grazie al contratto istituzionale di sviluppo (CIS Molise), il finanziamento di 10 milioni e mezzo di euro per i lavori di completamento della struttura (incompleta per circa il 70% della sua cubatura).

Con risorse comunali sono state arricchite le attrezzature e le dotazioni tecniche della struttura ed è **stato acquistato e messo in opera il sipario** del palcoscenico che mancava;

PATRIMONIO

- **locazione di Palazzo De Baggis;**
- concessione in comodato temporaneo di locali alla Croce Rossa e all'Unicef presso l'ex scuola A. d'Isernia;
- richiesti finanziamenti nazionali per il **recupero di palazzo d'Apollonio** di proprietà comunale;
- è stato svolto il **censimento del patrimonio comunale** ed è in corso quello sui beni mobili registrati;
- i terreni inseriti nel piano delle alienazioni sono stati oggetto di **avvisi pubblici per la vendita;**
- è in corso una ricognizione su tutti i beni comunali locati a terzi al fine di verificare l'effettiva **corresponsione dei canoni**, per i provvedimenti conseguenziali;
- con delibera di Giunta n. 111 del 15.6.2021 è stato avviato l'iter di **candidatura del centro storico e della fontana Fraterna quale patrimonio dell'umanità da parte dell'UNESCO**. A tal fine è in corso anche la stipula di una convenzione con l'UNIMOL.

- Pubblicato l'avviso riguardante la locazione dell'immobile comunale sito in via Palatucci;
- redatto il **regolamento riguardante l'uso degli immobili comunali**;
- a seguito di deliberazione del Consiglio comunale, è in stato avanzato la procedura amministrativa per l'**acquisizione di un immobile da destinare a Centro per l'impiego**; le relative risorse, pari a 650.000,00 euro sono state assegnate dalla Regione Molise a seguito di stanziamento da parte del Ministero del Lavoro. L'acquisizione dell'immobile permetterà al Comune di risparmiare le spese per il pagamento del fitto passivo annuale dei locali attualmente utilizzati, di proprietà della Provincia, pari a 44.000,00 euro, oltre ad incrementare il patrimonio comunale.

CONTENZIOSO E CONTRATTI

- sono state apportate **modifiche al regolamento dell'ufficio legale** per migliorarne il funzionamento;
- si è proceduto con la **riorganizzazione dell'Ufficio legale** e dell'Ufficio contratti, così come previsto negli obiettivi;
- sono stati da tempo avviati, ma ancora in corso, i **pagamenti dei patrocini legali** degli avvocati esterni;
- si stanno valutando diverse **ipotesi di transazioni** onde evitare aggravii di spese per l'Ente.

URP

Istituito l'URP, ovvero l'ufficio relazioni con il pubblico. L'Ufficio sebbene reso obbligatorio da diversi anni, non era stato mai attivato.

SPORT ED EDILIZIA SPORTIVA

Attiva e propulsiva l'attività dell'Amministrazione per la promozione ed il sostegno allo sport e alla pratica sportiva. Gli interventi più significativi sono stati:

- nel giugno 2017 la nostra città ha ospitato i **Campionati Nazionali Paralimpici di Atletica Leggera**, manifestazione di rilevanza nazionale che ha richiamato grande attenzione mediatica e del mondo dello sport;
- nel mese di gennaio 2018 è stata sostenuta la manifestazione **“correndo con la befana”** che ha riscosso interesse e buona partecipazione;
- gennaio 2018, a seguito della partecipazione ad un bando emanato dell’azienda sanitaria regionale, in attuazione della legge regionale n. 23/2013, il Comune ha ricevuto **un defibrillatore** collocato presso la struttura dello stadio “M. Lancellotta”;
- il 31 maggio 2018 il Comune di Isernia ha partecipato al **“Palio dei Comuni del Golden Gala” ‘Pietro Mennea’**, l’evento sportivo internazionale che si è tenuto nello Stadio Olimpico a Roma. L’amministrazione comunale con la propria adesione alla manifestazione ha dato la possibilità alle società di atletica locali di partecipare al Palio dei Comuni, consistente in una corsa a staffetta 12 x 200;
- ospitati con successo, nell’impianto dello stadio comunale “M. Lancellotta” i **campionati nazionali universitari** per il settore atletica leggera;
- nel mese di giugno 2018 l’amministrazione ha sostenuto l’evento di **pugilato “Boxing night 2018”**, manifestazione di pugilato di grande richiamo a livello nazionale;
- a febbraio 2019 l’assessorato allo sport del Comune di Isernia nell’ambito del **progetto “scuola e sport”** ha consegnato all’Istituto Comprensivo “Giovanni XXIII” varie attrezzature per le attività motorie e per l’educazione fisica scolastica. Si tratta di palloni, reti da calcio e per la pallavolo, canestri per il basket e altro ancora. L’iniziativa tende a sostenere la pratica sportiva nell’ambito scolastico;
- nel 2019 e nel 2021, l’Amministrazione, in ragione delle **finalità di inclusione sociale**, ha aderito alla richiesta presentata da un’associazione sportiva dilettantistica, concedendo il patrocinio e l’utilizzo non oneroso della pista di atletica dello Stadio M. Lancellotta per lo svolgimento di centro estivo; in particolare, ha **permesso ad alcuni ragazzi a rischio di marginalità sociale**

di poter partecipare al campus estivo riservato agli alunni delle scuole primarie cittadine;

- Istituito il **premio ATLETA DELL'ANNO**, con attribuzione di un premio quale riconoscimento agli atleti originari di Isernia maggiormente distintisi in campo sportivo. Varato apposito regolamento;
- Giugno 2019, nell'ambito dell'iniziativa **“Sport d'estate”** concesse le autorizzazioni necessarie, il patrocinio ed adeguati contributi economici per la realizzazione, nel periodo estivo, di eventi sportivi organizzati da due associazioni dilettantistiche locali, riguardanti il **torneo di beach volley**, che vivacizza la città e crea molto interesse ed è seguito soprattutto tra gli studenti;
- sostenute le diverse edizioni della tradizionale manifestazione **“Corrisernia”**, gara podistica agonistica e amatoriale, che ha assunto rilievo nazionale e che raccoglie sempre maggiore interesse nel mondo dello sport ma anche ampio interesse fuori dal territorio regionale.

Per quanto riguarda l'**edilizia sportiva** la stessa è stata al centro dell'attenzione dell'Amministrazione per offrire agli sportivi, agli appassionati ed ai cittadini di Isernia in genere la possibilità di fruire di strutture sportive adeguate e funzionali. Sono stati svolti i seguenti interventi infrastrutturali:

- novembre 2017, **lavori di riqualificazione dell'impianto sportivo "Mario Lancellotta"**, in località Le Piane con un investimento di circa 100 mila euro; i lavori sono stati cofinanziati dal Comune e dalla Regione Molise con l'obiettivo di riqualificare le strutture con opere di risanamento igienico-funzionale e di adeguamento alle normative di sicurezza, interventi sulla copertura delle tribune, sugli spogliatoi principali e sul campo di allenamento dell'antistadio, sulla pista di atletica. I lavori sono stati anche finalizzati al contenimento dei consumi energetici;
- grazie ad un **finanziamento del Coni** (dopo aver partecipato al relativo bando) ed un cofinanziamento comunale, sarà **realizzata una palestra** nel quartiere di San Lazzaro. Il nuovo impianto sarà di servizio innanzitutto alla scuola secondaria di primo grado 'Giovanni XXIII', attualmente priva della palestra, ma potrà essere utilizzato anche a richiesta di associazioni sportive per le proprie attività. E' stato pubblicato il relativo bando di gara e, alla scadenza,

hanno risposto diverse imprese le cui offerte devono essere esaminate da apposita commissione di gara;

- sono stati eseguiti i **lavori per l'omologazione dello stadio “Mario Lancellotta”**, al fine di adeguare l'impianto agli standard richiesti per la partecipazione a campionati regionali e interregionali di calcio dalla Lega Nazionale Dilettanti della Figc. Lo stadio, altresì, è stato dotato di un **nuovo manto erboso**;
- sono stati eseguiti i **lavori di manutenzione straordinaria del Palazzetto dello Sport “Liborio Fraraccio”** con il rifacimento totale della copertura dell'impianto, dei bagni e degli spogliatoi, con interventi manutentivi anche sugli impianti elettrico, idraulico e antincendio. I lavori sono stati finanziati con trecentomila euro della Regione Molise e centosedici mila euro cofinanziati dall'Ente comunale;
- eseguiti interventi di **riqualificazione dei campi sportivi dell'ex scuola media “Andrea d'Isernia”**, messi gratuitamente a disposizione della collettività;
- **ultimati i lavori** per la realizzazione dell'**impianto di illuminazione a led del campo di allenamento nell'antistadio “Lancellotta”** di contrada Le Piane. Si tratta di torri-faro che consentono una maggiore irradiazione di luce durante le ore serali, allorquando l'antistadio viene utilizzato per gare o allenamenti. I lavori hanno riguardato anche l'adeguamento alla normativa vigente dell'impianto sportivo. Il relativo finanziamento comunale ammonta a 114.000 euro.
- dopo un percorso difficile, lungo e travagliato, è stato pubblicato il **bando per l'abbattimento e la ricostruzione della nuova piscina comunale** con un **finanziamento regionale** di 2.000.000 euro ed un **cofinanziamento comunale** di circa 600 mila euro. Il progetto della nuova piscina prevede l'abbattimento della struttura esistente e la ricostruzione di un impianto completamente nuovo e rinnovato, omologato anche ai fini agonistici e sportivi e sarà completato anche da una vasca per l'avvio al nuoto dei bambini;

PROGETTI E ALTRE INIZIATIVE

- A seguito di un avviso europeo al quale l'Amministrazione ha aderito, il Comune ha partecipato al **progetto europeo “Urbact”**, nel quale sono presenti pochissime città italiane. Hanno aderito al progetto le municipalità di Altena (Germania), Melgaco (Portogallo), Aluksne (Lettonia) e Nyírbátor (Ungheria), un'altra parte del progetto coinvolge Manresa (Spagna), Igoumenitsa (Grecia) e Idrija (Slovenia). Nell'ambito del suddetto programma U.E. Urbact for transfer network, è inserito il Progetto Re-grow City (Developing locally sustainable strategies to tackle long term decline in small and medium sized cities) proposto dai Comuni di Altena (Germany), Isernia ed Igoumenitsa (Greece). Il Comune di Isernia ha aderito al trasferimento di buona pratica da parte del Comune di Altena, relativamente alla realizzazione di Pop-up shops nel Centro storico. Nei giorni, dal 27 al 29 novembre 2019, le delegazioni delle municipalità partners di Altena (Germania), Melgaço (Portogallo), Alūksne (Lettonia) e Nyírbátor (Ungheria), oltre al lead expert (U.K.), sono stati a Isernia per un incontro di lavoro sullo stato e lo sviluppo del progetto e delle pratiche locali.

- Sono stati ottenuti due importantissimi finanziamenti:

a) il primo, di emanazione Presidenza del Consiglio dei Ministri, di ben 10 milioni e seicentomila euro, a seguito della presentazione della richiesta a fine agosto 2016 nell'ambito del “Programma per la riqualificazione urbana e la sicurezza delle periferie delle città metropolitane e dei comuni capoluogo di provincia”, più noto come “**bando periferie**”. L'importante finanziamento riguarderà 18 progetti che includono interventi di carattere edilizio e sociali;

b) il **finanziamento del Contratto Istituzionale di Sviluppo (CIS Molise)**, sempre di emanazione della Presidenza del Consiglio dei Ministri, con Invitalia soggetto attuatore, **che vede finanziare il Comune di Isernia per 10ml e 500mila euro per il completamento dell'Auditorium “Unità d'Italia” e per 2ml e 600 mila euro per valorizzazione del percorso tratturale e di immobili situati nel borgo antico**. Il Comune di Isernia ha, difatti, aderito al progetto convenzionato di Sviluppo turistico lungo i tratturi molisani del quale si è fatto promotore il Comune di Campodipietra, che ha raccolto le adesioni di n. 59 comuni e di n.1 consorzio, per un totale di 107 interventi.

Inoltre, il Comune di Isernia ha **sottoscritto una lettera d'intenti con l'Università del Molise** per mettere a sistema il progetto comunale e quello UniMol per la realizzazione di un Centro di eccellenza su Data Science e Machine Learning, applicata alla Medicina ed alla Finanza; per tale progetto l'UNIMOL è stata finanziata per circa 700.000 euro.

L'11 ottobre 2019 è stato firmato il contratto con il premier Giuseppe Conte e l'A.D. di Invitalia, dr. Domenico Arcuri. Sono state successivamente firmate le convenzioni ed ottenuti i finanziamenti, si è in attesa che Invitalia, quale centrale di committenza, proceda all'emissione del relativo bando di gara.

- Si è **aderito ad un bando del Ministero dell'Interno, riferito ad opere pubbliche di rigenerazione urbana** ai sensi degli artt. 42 e 43 della legge 169/2019 e del DPCM del 21 gennaio 2021 per l'importo di circa 20 milioni di euro, di cui si attende l'esito.

ALTRE IMPORTANTI INIZIATIVE

Sono state, infine, attivate iniziative importanti, introdotte per la prima volta da questa Amministrazione, alle quali siamo particolarmente legati e di cui siamo sinceramente fieri per il loro rispettivo valore sociale, culturale, artistico, educativo ed anche per l'alto significato simbolico e morale:

- l'istituzione dell'**Orchestra Giovanile Città di Isernia** per la quale ringraziamo della preziosa collaborazione i professori dell'associazione MusicArt;
- l'istituzione, **per la prima volta** nella nostra città, del **Consiglio Comunale dei Ragazzi**, con l'elezione del Sindaco dei ragazzi, organismo previsto anche dal nuovo Statuto comunale;
- la realizzazione di un **murales** presso l'Auditorium, opera dell'artista argentino Alaniz, **dedicato a tutte le vittime di femminicidio** ed, in particolare, in ricordo di una nostra concittadina rimasta vittima di questa grave azione delittuosa.

Isernia, 30/09/2021

IL SINDACO
dott. Giacomo d'Apollonio